



Bircul  
Nr. 464 : 13.10.2017

## AVIZ

### **referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea punctului 10 din Anexa nr.2 la Legea nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea punctului 10 din Anexa nr.2 la Legea nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B464 din 13.10.2017,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea anexei nr.2 la Legea nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul extinderii înțelesului expresiei „Drept de execuție a lucrărilor de construcții”, prin includerea, în rândul drepturilor care conferă titularului dreptul de a obține, potrivit legii, autorizația de construire/desființare, a dreptului de administrare și a dreptului de concesiune corespunzătoare proprietății publice sau private a statului sau a unităților administrativ-teritoriale.

Propunerea legislativă se înscrie în categoria legilor ordinare, prima Cameră sesizată fiind Senatul, în conformitate cu prevederile art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată.

2. Ca observație generală, semnalăm faptul că anexa nr.2 la Legea nr.50/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nu prezintă subdiviziuni marcate prin puncte numerotate, astfel că este greșit ca referirea la expresia „Drept de execuție a lucrărilor de construcții” să se facă prin trimitere la „pct.10”.

3. La **articolul unic**, referitor la **textul propus pentru actualul pct.1<sup>1</sup>**, menționăm că dreptul de administrare și dreptul de concesiune sunt, potrivit art.866 și următoarele din Legea nr.287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare, corespunzătoare

numai proprietății **publice** a statului sau a unităților administrativ-teritoriale, nu și proprietății private a acestora.

Pe cale de consecință, se impune a se elimina din textul propus referirea la proprietatea privată a statului sau a unităților administrativ-teritoriale, care se supune regimului juridic de drept comun.

Față de cele de mai sus, propunem ca intervenția legislativă să îmbrace forma modificării anexei nr.2, astfel încât dreptul de administrare și dreptul de concesiune să fie prevăzute la pct.1 în continuarea textului existent în prezent, prin adăugarea expresiei „de administrare și de concesiune”.

Apreciem însă că, în lipsa **autorizării prealabile a titularului dreptului de proprietate**, ne aflăm în prezența unei atingeri aduse acestui drept, legea care face obiectul intervenției legislative riscând să fie supusă unor critici de neconstituționalitate.

Pe cale de consecință, **ar trebui modificat și actualul pct.2** al definiției, în sensul eliminării referirii la concesiune. Menționăm că dreptul de concesiune este drept **real**, potrivit art.551 pct.8 coroborat cu art.866 din Codul civil, nu drept de creanță.

**4.** În considerarea celor arătate la pct.3 supra, propunem reformularea **titlului**, astfel:

„Lege pentru **modificarea anexei nr.2** la Legea nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții”.

**5.** La **articolul unic**, pentru a răspunde exigențelor tehnicii legislative, propunem următoarea formulare pentru **partea introductivă**:

„**Articol unic.** - La anexa nr.2 din Legea nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.933 din 13 octombrie 2004, cu modificările și completările ulterioare, punctele 1 și 2 ale definiției «Drept de execuție a lucrărilor de construcții» se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

În continuare, se vor reda textele respectivelor puncte, redactate cu luarea în considerare a celor arătate la pct.3 supra.

  
PRESEDINTE  
dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 953/10.11.2014

**Lege privind autorizarea executării lucrărilor de construcții**

(v. D.C.S.J. nr. VII/2000 (art. 23, 26, 30) - M. Of. nr. 84/19 feb. 2001)

1 republicare cu renumerotare

M. Of. nr. 933/13 oct. 2004

Lege privind autorizarea executării lucrărilor de construcții

2 modificări prin

O.U.G. nr. 122/2004

M. Of. nr. 1152/6 dec. 2004

*modifică art. 4*

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 119/2005

M. Of. nr. 412/16 mai 2005

3 modificări prin

L. nr. 119/2005

M. Of. nr. 412/16 mai 2005

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 122/2004 pentru modificarea art. 4 din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții

*aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 122/2004 și modifică art. 4 lit. a) pct. 2, art. 4 lit. c) pct. 2, art. 4 lit. d), art. 4 lit. e) pct. 2, art. 4 lit. f) pct. 2, art. 7 alin. (9) și (10), art. 12 alin. (2), art. 45 alin. (3); introduce pct. 3 la lit. c) a art. 4, pct. 3 la lit. f) a art. 4*

4 modificări prin

L. nr. 52/2006

M. Of. nr. 238/16 mar. 2006

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții

*modifică art. 4 lit. c) pct. 3, art. 10 lit. a), art. 15 lit. f), art. 26 alin. (2), art. 34 alin. (6), art. 37 alin. (2), art. 45 alin. (6); introduce alin. (3) la art. 5; abrogă art. 46*

5 modificări prin

L. nr. 376/2006

M. Of. nr. 846/13 oct. 2006

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții

*modifică art. 24 alin. (1) lit. b), art. 27 alin. (1) și (5), art. 32 alin. (4), art. 33*

6 modificări prin

L. nr. 117/2007

M. Of. nr. 303/7 mai 2007

Lege pentru modificarea art. 11 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții

*modifică art. 11 alin. (1) lit. b)*

7 modificări prin

L. nr. 101/2008

M. Of. nr. 371/15 mai 2008

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții

*modifică art. 4 lit. f) pct. 3;*

*introduce pct. 4 la art. 4 lit. f), alin. (1\_1) la art. 7, lit. d\_1) la art. 10*

9/3

8 modificări prin O.U.G. nr. 214/2008 M. Of. nr. 847/16 dec. 2008

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 261/2009 M. Of. nr. 493/16 iul. 2009

la data de 14 feb. 2009, modifică art. 1 alin. (1), art. 2 alin. (1) și (2), modifică art. 3 partea introductivă și lit. a), b), c), e) și f), art. 5, art. 6 alin. (1), art. 6 alin. (4), art. 7 alin. (1), (2), (14), (15) și (16), art. 9 alin. (1) partea introductivă, art. 11 alin. (1) partea introductivă și lit. h), art. 22, art. 26 alin. (1) lit. b) și h), art. 27 alin. (3), art. 42 alin. (2), anexele nr. 1 și 2;

introduce alin. (2\_1) la art. 2, alin. (2), (3) și (4) la art. 4, alin. (1\_1) la art. 6, art. 6\_1, alin. (1\_2), (1\_3), (2\_1), (2\_2), (2\_3), (15\_1), (15\_2), (15\_3), (21), (22) și (23) la art. 7, alin. (6) la art. 26, art. 30\_1, art. 43\_1, art. 43\_2, alin. (3\_1) la art. 45;

abrogă art. 10 lit. c), art. 26 alin. (1) lit. m), art. 27 alin. (6), art. 45 alin. (1) lit. b);

înlocuiește, în tot cuprinsul legii, termenul "Proiect", din sintagmele "Proiect pentru autorizarea executării lucrărilor de construcții", "Proiect de organizare a execuției lucrărilor" și "Proiect pentru autorizarea executării lucrărilor de desființare", cu termenul "Documentație tehnică - D.T.", abrevierile "P.A.C.", "P.O.E." și "P.A.D." cu abrevierile "D.T.A.C.", "D.T.O.E." și "D.T.A.D.", sintagma "oficiul județean de cadastru, geodezie și cartografie" cu sintagma "oficiul de cadastru și publicitate imobiliară teritorial"

9 modificări prin O.U.G. nr. 228/2008 M. Of. nr. 3/5 ian. 2009  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative  
respinsă prin L. nr. 9/2013 M. Of. nr. 121/5 mar. 2013

modifică art. 43;  
abrogă art. 4 alin. (4)

10 modificări prin L. nr. 261/2009 M. Of. nr. 493/16 iul. 2009  
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 214/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții

la data de 17 oct. 2009, aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 214/2008 și modifică art. 2 alin. (2) și alin. (2\_1), art. 3, art. 4 lit. a) pct. 2, lit. c) pct. 2 și lit. e) partea introductivă, art. 4 alin. (2), art. 5, art. 6 alin. (1), (1\_1), (4) și (6), art. 7 alin. (1) lit. b), d) și f), alin. (1\_2), alin. (3), alin. (9), alin. (10), alin. (15\_2), alin. (16), alin. (20) și alin. (21), art. 9 alin. (1) partea introductivă, art. 11 alin. (1) lit. h), art. 24 alin. (2), art. 26 alin. (1) lit. g) și h) și alin. (2), art. 27 alin. (4), art. 33 alin. (1), art. 34 alin. (1), (3), (4), (6) și (7), art. 35 alin. (2), art. 40 alin. (3), art. 42 alin. (2), art. 43, art. 45 alin. (3), alin. (3\_1) și alin. (6), anexa nr. 1, anexa nr. 2; introduce lit. a\_1)-a\_3) la art. 2 alin. (4), alin. (5) la art. 4, alin. (3\_1), (16\_1) și (20\_1) la art. 7, alin. (3) la art. 8, lit. m) la art. 11 alin. (1), lit. d) la art. 24 alin. (1), lit. h\_1) la art. 26 alin. (1), alin. (1\_1) la art. 45, art. 47\_1; abrogă art. 4 lit. f), art. 4 alin. (4), art. 7 alin. (1) lit. e), art. 30\_1; înlocuiește, în tot cuprinsul legii, sintagma "verificator tehnic" cu sintagma "verificator de proiecte"

11 modificări prin O.U.G. nr. 85/2011 M. Of. nr. 716/11 oct. 2011  
Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 81/2013 M. Of. nr. 199/9 apr. 2013

modifică art. 3 alin. (1) lit. e);  
abrogă art. 4 alin. (5)

12 modificări prin L. nr. 269/2011 M. Of. nr. 870/9 dec. 2011  
Lege pentru modificarea alin. (9) al art. 7 din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții

modifică art. 7 alin. (9)

13 completat prin L. nr. 125/2012 M. Of. nr. 486/16 iul. 2012  
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 6/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 265/2008 privind auditul de siguranță rutieră

aprobă cu modificări și completări O.G. nr. 6/2010 și introduce alin. (24) la art. 7

14 modificări prin L. nr. 133/2012 M. Of. nr. 506/24 iul. 2012  
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2010 privind modificarea și completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996

modifică art. 23 alin. (3)

15 modificări prin L. nr. 154/2012 M. Of. nr. 680/1 oct. 2012  
Lege privind regimul infrastructurii rețelelor de comunicații electronice

modifică art. 4 alin. (1) lit. c) pct. 3 și alin. (3);  
introduce alin. (2\_1) la art. 4

- 16 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 *la data de 1 februarie 2014, modifică art. 24, art. 26 alin. (1) lit. a) și b); abrogă art. 25*
- Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal
- Decizia Î.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014
- 17 modificări prin L. nr. 9/2013 M. Of. nr. 121/5 mar. 2013 *respinge O.U.G. nr. 228/2008*
- Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 228/2008 pentru modificarea și completarea unor acte normative
- 18 modificări prin L. nr. 81/2013 M. Of. nr. 199/9 apr. 2013 *aprobă O.U.G. nr. 85/2011 și modifică art. 4 alin. (2); introduce alin. (6) la art. 4; abrogă modificarea referitoare la art. 3 alin. (1) lit. e)*
- Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 85/2011 pentru modificarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții
- 19 modificări prin L. nr. 127/2013 M. Of. nr. 246/29 apr. 2013 *modifică art. 37 alin.(5)*
- Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 121/2011 pentru modificarea și completarea unor acte normative
- 20 modificări prin L. nr. 255/2013 M. Of. nr. 515/14 aug. 2013 *modifică, la 1 februarie 2014, art. 32 alin. (4); introduce art. 24\_1*
- Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală și pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții procesual penale
- 21 modificări prin O.U.G. nr. 22/2014 M. Of. nr. 353/14 mai 2014 *modifică art. 26 alin. (2) liniuța a patra, anexa nr. 2;*
- Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții și pentru modificarea și completarea Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul
- aprobată cu modificări și L. nr. 197/2016 M. Of. nr. 874/1 nov. 2016 completări prin
- introduce art. 7\_1, lit. e\_1) la art. 26 alin. (1)*
- 22 modificări prin L. nr. 82/2014 M. Of. nr. 469/26 iun. 2014 *modifică art. 31*
- Lege pentru modificarea art. 31 din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții
- 23 completat prin O.U.G. nr. 41/2015 M. Of. nr. 733/30 sep. 2015 *introduce lit. a\_1) la art. 4 alin. (1)*
- Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri bugetare
- aprobată cu modificări și L. nr. 112/2016 M. Of. nr. 408/30 mai 2016 completări prin
- 24 modificări prin O.U.G. nr. 7/2016 M. Of. nr. 204/18 mar. 2016 *modifică art. 29 alin. (3) și art. 43 lit. b); introduce lit. d\_1) la art. 7 alin. (1), alin. (1\_4), (1\_5), (5\_1),(5\_2), (16\_2) la art. 7, lit. c) art. 7 alin. (20), alin. (25) la art. 7, alin. (1\_1) și (3\_1) la art. 27, alin. (2\_1) și (2\_2) la art. 28*
- Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru accelerarea implementării proiectelor de infrastructură transeuropeană de transport, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative
- aprobată cu modificări și L. nr. 241/2016 M. Of. nr. 974/6 dec. 2016 completări prin

25 modificări prin L. nr. 53/2016 M. Of. nr. 245/1 apr. 2016  
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991  
privind autorizarea executării lucrărilor de construcții

modifică art. 3 alin. (1) lit. b), art. 4 alin.  
(1) lit. a) pct. 2, art. 4 alin. (1) partea  
introdusivă a lit. e), art. 26 alin. (2) liniuța  
a șaptea, art. 27 alin. (3) și (4);  
introduce lit. n) la alin. (1) al art. 26

26 modificări prin L. nr. 148/2016 M. Of. nr. 534/15 iul. 2016  
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991  
privind autorizarea executării lucrărilor de construcții

modifică art. 6 alin. (1) partea introdusivă,  
art. 6 alin. (2), art. 43 lit. a) și definiția  
„construcții speciale” de la anexa nr. 2;

introduce alin. (3) la art. 1, alin. (2\_1) și  
(3\_1) la art. 6, alin. (13\_1) și (21\_1) la art.  
7, lit. b\_1) la art. 7 alin. (20), alin. (21\_1)  
la art. 7 și alin. (2\_1)-(2\_3) la art. 11

27 modificări prin L. nr. 159/2016 M. Of. nr. 559/25 iul. 2016  
Lege privind regimul infrastructurii fizice a rețelelor de  
comunicații electronice, precum și pentru stabilirea unor  
măsuri pentru reducerea costului instalării rețelelor de  
comunicații electronice

modifică art. 11 alin. (2);  
introduce alin. (3\_1) la art. 2, art. 7\_2;  
completează anexa nr. 2

28 modificări prin L. nr. 197/2016 M. Of. nr. 874/1 nov. 2016  
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului  
nr. 22/2014 pentru modificarea și completarea Legii nr.  
50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții

modifică art. 3 alin. (1) lit. b), art. 4 alin.  
(1) lit. c) și art. 6 alin. (6) lit. c), art. 7\_1,  
art. 26 alin. (1) lit. e\_1), art. 26 alin. (2)  
liniuța a patra, art. 37 alin. (5);  
modifică și completează anexa nr. 2;

introduce alin. (1\_2) la art. 6 și alin. (1\_6)  
la art. 7, lit. n) la art. 11 alin. (1), alin.  
(2\_1) și (2\_2) la art. 37, alin. (6) la art. 37,  
alin. (2) la art. 41,

abrogă art. 4 alin. (2) și (3)

29 completat prin O.U.G. nr. 83/2016 M. Of. nr. 964/29 nov. 2016  
Ordonanță de urgență privind unele măsuri de eficientizare a  
implementării proiectelor de infrastructură de transport, unele  
măsuri în domeniul transporturilor, precum și pentru  
modificarea și completarea unor acte normative

introduce alin. (15\_4) la art. 7

30 modificări prin L. nr. 241/2016 M. Of. nr. 974/6 dec. 2016  
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului  
nr. 7/2016 privind unele măsuri pentru accelerarea  
implementării proiectelor de infrastructură transeuropeană de  
transport, precum și pentru modificarea și completarea unor  
acte normative

aprobă cu modificări și completări O.U.G.  
nr. 7/2016 și modifică art. 7 alin. (1\_4)

31 modificări prin O.U.G. nr. 100/2016 M. Of. nr. 1052/27 dec. 2016  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, precum și a Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții  
respinsă prin L. nr. 86/2017 M. Of. nr. 313/2 mai 2017  
modifică art. 2 alin. (2\_1), art. 2 alin. (4) partea introductivă, art. 2 alin. (4) lit. a\_1), art. 3 alin. (1) lit. c), art. 3 alin. (2), art. 4 alin. (1) lit. a), art. 4 alin. (1) lit. e) pct. 2, art. 7 alin. (1) lit. c), d) și f), art. 7 alin. (2) - (5), (5\_1), (8) și (21), art. 7 alin. (20), art. 11 alin. (1) lit. m), art. 11 alin. (2), art. 11 alin. (3), art. 12 alin. (1), art. 26 alin. (1), art. 27 alin. (2) - (4), art. 29 alin. (1) și (2), art. 31, art. 37 alin. (4), art. 47; modifică și înlocuiește anexa nr. 1;

introduce lit. a\_4) la art. 2 alin. (4), alin. (1\_1) și (1\_2) la art. 5, alin. (3\_2) la art. 6, alin. (5\_3) la art. 7, alin. (8\_1) la art. 7, alin. (20\_2) - (20\_5) la art. 7, art. 7\_3, lit. o) la art. 11 alin. (1), alin. (2\_4) - (2\_6) la art. 11, alin. (4) și (5) la art. 23, alin. (4\_1) la art. 27, alin. (2\_1) la art. 29, alin. (1\_1) la art. 37, anexa nr. 3;

abrogă art. 7 alin. (20\_1), art. 8 alin. (3), art. 26 alin. (2) ;

denumirea „Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor” se înlocuiește cu denumirea „Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice”;

sintagma „arhitect-șef se înlocuiește cu sintagma „arhitect-șef/urbanist-șef”, sintagma „documentație tehnică — D T.” se înlocuiește cu sintagma „proiect pentru autorizarea executării lucrărilor de construire/desființare

32 modificări prin L. nr. 86/2017 M. Of. nr. 313/2 mai 2017  
Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 100/2016 pentru modificarea și completarea Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, precum și a Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții  
respinge O.U.G. nr. 100/2016

33 modificări prin O.U.G. nr. 40/2017 M. Of. nr. 440/14 iun. 2017  
Ordonanță de urgență pentru modificarea art. 4 alin. (1) lit. c) și d) din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții  
modifică art. 4 alin. (1) lit. c) și d)

34 modificări prin L. nr. 147/2017 M. Of. nr. 491/28 iun. 2017  
Lege pentru modificarea anexei nr. 2 din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții  
modifică anexa nr. 2